

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THU HUYỀN

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRONG
LĨNH VỰC ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THU HUYỀN

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRONG
LĨNH VỰC ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. LÊ QUỐC HỘI

THÁI NGUYÊN-2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng đây là công trình nghiên cứu của tác giả. Số liệu và kết quả nghiên cứu là trung thực và chưa từng được sử dụng trong bất cứ luận văn, luận án nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đều đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày 08 tháng 12 năm 2017

Học viên thực hiện

Nguyễn Thu Huyền

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, các thầy cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên những người đã trang bị cho tôi những kiến thức cơ bản và những định hướng đúng đắn trong học tập và tu dưỡng đạo đức, tạo tiền đề tốt để tôi học tập và nghiên cứu.

Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới PGS.TS. Lê Quốc Hội người đã dành nhiều thời gian và tâm huyết, tận tình hướng dẫn chỉ bảo cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các Phòng, Khoa, Trung tâm trường Đại học Kinh tế & QTKD đã cung cấp những thông tin cần thiết và giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các phòng ban Quản lý dự án Sông Công, và Kho bạc Nhà nước Sông Công đã cung cấp thông tin, dữ liệu phục vụ cho luận văn của tôi.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân và bạn bè đã quan tâm giúp đỡ, động viên và tạo điều kiện cho tôi trong học tập, tiến hành nghiên cứu và hoàn thành đề tài này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày 08 tháng 12 năm 2017

Học viên thực hiện

Nguyễn Thu Huyền

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	4
5. Đóng góp mới của luận văn	4
6. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CƠ SỞ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRONG LĨNH VỰC ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN.....	6
1.1. Những vấn đề cơ bản về chi NSNN trong lĩnh vực đầu tư XDCB..	6
1.1.1. Ngân sách Nhà nước	6
1.1.2. Chi ngân sách nhà nước	7
1.1.3. Chi ngân sách Nhà nước cho đầu tư XDCB	9
1.2. Quản lý chi ngân sách nhà nước cho đầu tư XDCB	12
1.2.1. Khái niệm	12
1.2.2. Sự cần thiết phải quản lý chi ngân sách nhà nước cho đầu tư XDCB	12
1.2.3. Quy trình quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB	14
1.2.4. Nội dung quản lý chi NSNN cho đầu tư XDCB.....	15

1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB.	20
1.4. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB.	21
1.4.1. Kinh nghiệm của thành phố Hải Dương	21
1.4.2. Kinh nghiệm của tỉnh Quảng Nam	24
1.4.3. Bài học kinh nghiệm đối với công quản lý chi NSNN cho đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	27
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà đề tài cần giải quyết.....	29
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	29
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	31
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu, tiêu chí nghiên cứu	33
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRONG LĨNH VỰC ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN	35
3.1. Khái quát về thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	35
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	35
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	38
3.1.3. Đánh giá mối quan hệ giữa điều kiện tự nhiên và kinh tế xã hội ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN trong lĩnh vực đầu tư XD CB	43
3.2. Thực trạng chi ngân sách nhà nước trong lĩnh vực đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	44
3.2.1. Thực trạng đầu tư XD CB bằng vốn NSNN trên địa bàn thành phố Sông Công	44

3.2.2. Thực trạng chi NSNN cho đầu tư XD CB từ NSNN của thành phố Sông Công	47
3.3. Thực trạng quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	56
3.3.1. Thực trạng lập và thông báo kế hoạch vốn đầu tư XD CB của NSNN.....	56
3.3.2. Thực trạng cấp phát thanh toán vốn đầu tư XD CB thuộc NSNN	61
3.3.3. Thực trạng quyết toán vốn đầu tư XD CB	67
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên.....	69
3.5. Đánh giá chung công tác quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	71
3.5.1. Kết quả đạt được	71
3.5.2. Một số hạn chế	77
3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế	80
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRONG LĨNH VỰC ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ SÔNG CÔNG, TỈNH THÁI NGUYÊN.....	83
4.1. Định hướng, mục tiêu hoàn thiện quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	83
4.1.1. Định hướng.....	83
4.1.2. Mục tiêu.....	85
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XD CB trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên ..	86
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện quy trình lập kế hoạch vốn đầu tư	86
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện quy trình cấp phát thanh toán vốn đầu tư .	88
4.2.3. Giải pháp hoàn thiện quy trình quyết toán vốn đầu tư XD CB ...	89
4.2.4. Giải pháp nâng cao trình độ cho đội ngũ cán bộ quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XD CB.....	90

4.2.5. Các giải pháp khác	92
4.3. Một số đề xuất, kiến nghị.....	95
KẾT LUẬN	98
TÀI LIỆU THAM KHẢO	100
PHỤ LỤC	102

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CBVC	:	Cán bộ viên chức
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
KT-XH	:	Kinh tế - Xã hội
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NSTW	:	Ngân sách Trung ương
THCS	:	Trung học cơ sở
TP	:	Thành phố
TSCĐ	:	Tài sản cố định
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Vốn đầu tư XDCC bằng vốn NSNN trên địa bàn thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016	44
Bảng 3.2:	Tình hình thực hiện đầu tư XDCC bằng vốn NSNN phân theo cấu thành trên địa bàn thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016	46
Bảng 3.3:	Tình hình chi NSNN cho đầu tư XDCC trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2012 - 2016.	48
Bảng 3.4.	Tình hình thực hiện chi NSNN cho đầu tư XDCC trên địa bàn thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016	49
Bảng 3.5.	Tình hình chi NSNN cho đầu tư XDCC theo nguồn hình thành trên địa bàn thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016.....	51
Bảng 3.6.	Tình hình chi NSNN cho đầu tư XDCC theo ngành kinh tế của thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016.....	52
Bảng 3.7:	Kết quả khảo sát thực trạng lập và thông báo kế hoạch vốn đầu tư XDCC của NSNN tại thành phố Sông Công.....	58
Bảng 3.8:	Kết quả khảo sát thực trạng Cấp phát thanh toán vốn đầu tư XDCC thuộc NSNN tại thành phố Sông Công.....	63
Bảng 3.9:	Tổng hợp tình hình nợ khối lượng XDCC bằng vốn NSNN của thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016.....	66
Bảng 3.10:	Kết quả khảo sát thực trạng quyết toán vốn đầu tư XDCC tại thành phố Sông Công.....	68
Bảng 3.11:	Kết quả khảo sát các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư XDCC trên địa bàn thành phố Sông Công, tỉnh Thái Nguyên	70
Bảng 3.12:	Giá trị huy động bằng vốn NSNN trên địa bàn thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016.....	72
Bảng 3.13.	Tình hình huy động TSCĐ trong đầu tư XDCC bằng vốn NSNN của thành phố Sông Công giai đoạn 2012 - 2016...	73